

Република Србија
ОПШТИНА КЊАЖЕВАЦ
Председник општине
Број: 404/1-25-14/2019-02
15.05.2019. године
К њ а ж е в а ц

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), у поступку јавне набавке услуга- помоћ у кући, Извештаја о стручној оцени понуда, број 404/1-25-13/2019-02 од дана 15.05.2019. године, наручилац, председник општине Књажевац, доноси

О Д Л У К У
о додели уговора

ДОДЕЉУЈЕ СЕ УГОВОР О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ УСЛУГА- ПОМОЋ У КУЋИ ПОНУЂАЧУ
Омладинска задруга "ЗАК 019" Књажевац, ул. Књаза Милоша 75.

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је дана 25.04.2019. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке бр. 404/1-25-1/2019-02 за јавну набавку услуга мале вредности- услуга помоћ у кући, процењене вредности 7.417.060 динара.

Позив за подношење понуда – конкурсна документација објављена је на званичној интернет презентацији општине Књажевац и Порталу јавних набавки дана 25.04.2019. године.

До истека рока за подношење понуда, на адресу наручиоца приспеле су две понуде, и то:

број под којим је понуда заведена	назив или шифра понуђача	датум пријема	час
--------------------------------------	--------------------------	---------------	-----

404/1-25-6/2019-02 (150) "Срцем за наш град" Параћин, Устаничка 13 и "Срећна старост" Сокобања, Митрополита Михаила 23	06.05.2019. год.	09:40
---	-------------------------	--------------

404/1-25-7/2019-02 (151) Омладинска задруга "ЗАК 019" Књажевац, Књаза Милоша 75	06.05.2019. год.	09:50
--	-------------------------	--------------

Након спроведеног поступка отварања понуда дана 06.05.2019. године и сачињавања Записника о отварању понуда, бр. 404/1-25-8/2019-02 од истог дана, Комисија за спровођење предметне јавне набавке је приступила стручној оцени понуде и сачинила извештај о истом. У извештају о стручној оцени понуда бр. 404/1-25-13/2019-02 од дана 15.05.2019. године, Комисија за спровођење поступка јавне набавке утврдила је следеће:

Дана 08.05.2019. године у 09.19 часова Комисија за спровођење поступка послала је путем електронске поште, а на основу члана 92. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), понуђачу "Срцем за наш град" Параћин, као овлашћеном члану групе понуђача у чијем саставу је и члан групе понуђача Удружење "Срећна старост" из Сокобање, захтев за доставу образложења саставног дела цене из понуде заведене на броју 404/1-25-6/2019-02, са следећом садржином:

"У Обрасцу структуре цене, образац VI у конкурсној документацији бр. 404/1-25-4/2019-02 од дана 25.04.2019. године, стр. 22, навели сте на позицији "Људски ресурси"- геронтодомаћице/неговатељице износ од 262.034,00 динара за једну особу за период трајања уговора (8 месеци), односно 3.406.442,00 динара за свих тринаест геронтодомаћица/неговатељица.

Молим Вас да нам доставите детаљно образложење износа од 262.034 динара који сте навели као трошак по једној геронтодомаћици/неговатељици за време трајања уговора (8 месеци)."

Понуђач "Срцем за наш град" Параћин доставио је благовремено, путем електронске поште дана

10.05.2019. године у 08.52 часова допис назван "Одговор на питање и додатна појашњења", заведен код наручиоца на броју 404/1-25-10/2019-02, истог дана. У назначеном допису, понуђач је навео следеће:

"Poštovani,

Na prvom mestu moramo da priznamo da nas je iznenadila informacija o procenjenoj vrednosti JN 404/1-25/2019-02 – pomoć u kući od **7.417.060 dinara**, budući da je u dokumentu PLAN O IZMENAMA I DOPUNAMA GODISNJEG PLANA JAVNIH NABAVKI OPŠTINSKE UPRAVE KNJAŽEVAC ZA 2019. GODINU (<https://www.knjazevac.rs/Dokumenti/Plan%20nabavki%20OU%202019%202.pdf>) od 3. aprila 2019. godine predviđeno da za ovu javnu nabavku bude izdvojeno 4.717.060,30 rsd bez PDV. Naša organizacija socijalne zaštite se u pripremi svoje ponude za JN 404/1-25/2019-02 rukovodila upravo tim javno dostupnim podatkom, verujući da je to ispravan iznos. Prevarili smo se, ali na propustima se uči.

A sada se vraćamo na vaše konkretno pitanje.

Organizacija socijalne zaštite „SRCEM ZA NAŠ GRAD“ iz Paraćina je u okviru ovogodišnje javne nabavke za uslugu POMOĆ U KUĆI na području opštine Knjaževac u dokumentu OBRAZAC STRUKTURE CENE dala sledeću specifikaciju:

ЉУДСКИ РЕСУРСИ		Број јединица	Цена по јединици	Укупно
Геронтодомаћице/ Неговатељице	Ангажована особа	13	262.034,00	3.406.442,00

Organizacija „Srcem za naš grad“ u Agenciji za privredne registre zima vanično registrovanu delatnost pod šifrom 9499 – Delatnost ostalih organizacija na bazi učlanjenja. Takva delatnosti nam po važećem Zakonu o radu omogućuje da za poslove/usluge socijalne zaštite angažujemo radnike na osnovu različitih vrsti ugovora o radu – ugovor o radu na određeno, povremenim i privremenim poslovima, ugovor o delu.

Pripremajući ponudu za JN 404/1-25/2019-02 naš plan je bio da gerontodomaćice / negovateljice u Knjaževcu angažujemo po ugovoru o delu. Na ovaj ugovor se, po zakonu, ne odnose odredbe o minimalnoj i maksimalnoj ceni rada, već neto cena koja se ovim ugovorom definiše predstavlja cenu oko koje su se poslodavac i angažovani radnik sporazumno dogovorili.

Shodno tome, naša organizacija je ovom strukturom cene planirala da se za angažman gerontodomaćica / negovateljica po ugovoru o delu mesečno izdvaja 32.754 dinara.

Takođe, kod ugovora o delu, poslodavac je u obavezi da za sve tako angažovane radnike isplaćuje dogovorenu neto zaradu, kao i da obavezno uplaćuje porez i doprinose za PIO, dok se doprinosi za zdravstveno osiguranje uplaćuju pod uslovom da radnik prethodno već nije osiguran po tom osnovu. To u praksi znači da trošak za zdravstveno (a koji iznosi 10,3% od bruto zarade) kod pojedinih radnika postoji, a kod drugih ne. Koliki je stvaran izdatak za radnike može da se vidi tek kada poslodavac konkretno zna na koje radnike može da računa u projektu i kakav je njihov konkretan status po pitanju obaveznog socijalnog osiguranja.

Svaku zakonom dozvoljenu uštedu po pitanju doprinosa za zdravstveno osiguranje, planirali smo da prelijemo na bruto zarade svih angažovanih radnika, pa verujemo da će samim tim prosečne neto zarade angažovanih gerontodomaćica definitivno biti na nivou neto zarada koje Republika Srbija i Nacionalna služba za zapošljavanje daju radnicima u okviru projekta Javnih radova."

Разматрајући напред наведене одговоре понуђача "Срцем за наш град" Параћин, Комисија за спровођење поступка јавне набавке констатује следеће:

Неспорно је да је јавна набавка услуге- помоћ у кући у Општини Књажевац први пут у 2019. години планирана у Плану о изменама и допунама плана јавних набавки Општинске управе Књажевац, бр. 404-33/2019-03 од дана 03.04.2019. године, који је објављен на Порталу јавних набавки дана 10.04.2019. године, у складу са чл. 51. став 3. ЗЈН. Јавна набавка је планирана на износ

од 4.717.060,30 динара, колико је Општина Књажевац добила од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања по основу наменског трансфера. Накнадним сагледавањем потреба за пружањем услуге "помоћ у кући", утврђено је да је овај износ недовољан и исти је повећан средствима Општине Књажевац, доношењем решења о употреби текуће буџетске резерве. С тим у вези, извршена је измена Плана јавних набавки Општинске управе Књажевац, тако што је износ процењене вредности од 4.717.060,30 динара измењен износом од 7.417.070 динара. Ова измена извршена је у Плану о изменама годишњег плана јавних набавки Општинске управе Књажевац, број 404-42/2019-03 од дана 24.04.2019. године, **који је објављен на Порталу јавних набавки дана 25.04.2019. године у 14.12 часова** (<http://portal.ujn.gov.rs/Planovi/IzmenePlanaJavneNabavke.aspx?idd=144052&pidp=140428>), **непосредно пре покретања поступка јавне набавке и објављивања конкурсне документације и поизва за подношење понуда.**

На основу напред изнетог, Комисија констатује да је План о изменама плана јавних набавки Општинске управе Књажевац број 404-42/2019-03 од дана 24.04.2019. године благовремено објављен на Порталу јавних набавки, односно да је измењена процењена вредност била јавно доступан податак пре покретања поступка јавне набавке, што указује да је наручилац поступио у складу са одредбама ЗЈН који се односе на план набавки.

Наручилац је у глави X Конкурсне документације број 404/1-25-4/2019-02 од дана 25.04.2019. године, између осталог, навео да се услуга помоћ у кући обезбеђује и пружа у складу са одредбама Закона о социјалној заштити ("Сл. гласник РС", број 24/2011), Правилника о ближим условима и стандардима у пружању услуга социјалне заштите ("Сл. гласник РС", бр. 42/2013) и Одлуке о социјалној заштити у општини Књажевац („Сл. лист општине Књажевац", број 9/2011, 20/2013 и 29/2018).

Одредбама члана 40. став 1. тачка 3) Закона о социјалној заштити ("Сл. гласник РС", број 24/2011) прописано је, између осталог, да је услуга социјалне заштите "помоћ у кући" једна од услуга из групе "дневне услуге у заједници". Одредбама члана 44. став 2. истог Закона прописано је да дневне услуге у заједници обезбеђује јединица локалне самоуправе.

Правилником о ближим условима и стандардима у пружању услуга социјалне заштите ("Сл. гласник РС", бр. 42/2013, у даљем тексту: Правилник), ближи услови и минимални стандарди за пружање услуге социјалне заштите "помоћ у кући" наведени су чл. 73-76.

Чланом 74. Правилника прописано је да је сврха помоћи у кући подршка корисницима у задовољавању свакодневних животних потреба, како би се унапредио или одржао квалитет живота. Одредбама чл. 76. Правилника прописано је, између осталог, да активности у оквиру услуге помоћ у кући реализује неговатељица-домаћица, са завршеном обуком по акредитованом програму за пружање услуге помоћ у кући, да неговатељица у директном раду са корисником реализује активности, по врсти и у трајању у складу са индивидуалним планом услуге, као и да пружалац услуге ангажује стручног радника као лице одговорно за процену потреба корисника и координацију рада неговатељица.

Понуђач "Срцем за наш град" Параћин је у свом одговору навео је да ће геронтодомаћице/неговатељице ангажовати по основу уговора о делу, навевши да у складу са регистрованом делатношћу удружења- 9499, делатност осталих организација на бази учлањења, омогућује да за послове/услуге социјалне заштите ангажује раднике на основу различитих врсти уговора о раду- уговор о раду на одређено, повременим и привременим пословима, уговор о делу. С тим у вези, понуђач је навео да је планирао да геронтодомаћице/неговатељице ангажује по основу уговора о делу.

Уговор о делу је институт радно-правног законодавства, прописан чланом 199. Закона о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 -аутентично тумачење). У истом члану садржане су следеће одредбе:

"Послодавац може са одређеним лицем да закључи уговор о делу, ради обављања послова који су ван делатности послодавца, а који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла.

Уговор о делу може да се закључи и са лицем које обавља уметничку или другу делатност у

области културе у складу са законом.

Уговор из става 2. овог члана мора да буде у сагласности са посебним колективним уговором за лица која самостално обављају делатност у области уметности и културе, ако је такав колективни уговор закључен.

Уговор из става 1. овог члана закључује се у писаном облику."

Комисија сматра да је ангажовање геронтодомаћица/неговатељица за пружање услуге помоћ у кући по основу уговора о делу неприхватљиво из више разлога:

1. Понуђач је навео да у складу са регистрованом делатношћу може да ангажује раднике на основу различитих врста уговора о раду- уговор о раду на одређено, привремени и повремени послови, уговор о делу. Комисија указује да се уговор о делу у складу са Законом о раду не сматра врстом уговора о раду, већ једним обликом рада ван радног односа (поднаслов изнад члана 197. Закона о раду).
2. Неспорно је да је су понуђачи Удружење грађана "Срцем за наш град" из Параћина и Удружење "Срећна старост" из Сокобање лиценцирани за пружање услуге која је предмет јавне набавке. Удружење "Срцем за наш град" поседује привремену лиценцу за пружање услуге помоћи у кући по Решењу Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, број 022-02-00028/2018-19 од дана 08.03.2018. године, док Удружење "Срећна старост" поседује Решење истог Министарства о испуњености услова и стандарда за пружање услуге помоћ у кући одраслим и старијим особама, бр. 022-02-00472/2016-19 од дана 10.10.2017. године. Оба решења су на снази.

У складу са Споразумом о заједничкој понуди и извршењу јавне набавке од дана 30.04.2019. године, без броја, потписаним од стране оба члана групе понуђача, понуђач "Срцем за наш град" осигураће све потребне кадровске капацитете за извршење посла који је предмет ове јавне набавке.

С обзиром да се ради о лиценцираном пружаоцу услуге социјалне заштите, који је већ пружао услугу социјалне заштите "помоћ у кући" по Уговору о пружању услуга помоћ у кући са Општином Варварин, број 404-114/2018 од дана 16.10.2018. године (податак из понуде понуђача- доказ који се односи на испуњење пословног капацитета), не може се прихватити уговор о делу као основ за ангажовање геронтодомаћица/неговатељица, јер овакав уговор послодавац може да закључи "ради обављања послова који су ван делатности послодавца", како је и наведено у чл. 199. став 1. Закона о раду. Постојање лиценце о испуњености услова за пружање услуге "помоћ у кући" и обављање потпуно истог посла, указују да се у конкретном случају ради о пословима који су из делатности, а не ван делатности послодавца, односно ангажовање геронтодомаћица/неговатељица по основу уговора о делу за пружање услуге "помоћ у кући" из напред изнетих разлога није правно могуће.

3. Уговор о делу у складу са чл. 199. став 1. Закона о раду може имати за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, односно самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. У конкретном случају, пружалац услуге је у обавези да ангажује 13 геронтодомаћица/неговатељица за пружање услуга крајњим корисницима.

Одредбама члана 76. став 2. Правилника прописано је да Неговатељица у директном раду са корисником реализује активности, по врсти и у трајању у складу са индивидуалним планом услуге, док је у ставу 4. истог члана прописано је да је пружалац услуге у обавези да ангажује стручног радника, као лице одговорно за процену потреба корисника и координацију рада неговатељица. У складу са чланом 13. и 16. Правилника, индивидуални план пружања услуге израђују стручни радник, корисник или његов законски заступник, задужени запослени, а по потреби и други стручњаци у организацији и заједници.

С обзиром да су геронтодомаћице/неговатељице обавезне да поступају у складу са индивидуалним планом пружања услуге, који се израђује од стране стручног радника и наведених лица, не може се сматрати да је пружање услуге "помоћ у кући" самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла, јер пружање услуге крајњим корисницима зависи од процењених потреба корисника у индивидуалном плану пружања услуге и упутства и смерница стручног радника геронтодомаћицама/неговатељицама у вези са обављањем послова који представљају садржину услуге помоћ у кући.

4. Одредбама члана 67. Правилника прописано је, између осталог, да је услуга "помоћ у кући" доступна најмање осам сати дневно, пет дана у недељи. Иста одредба садржана је и у глави X Конкурсне документације број 404/1-25-4/2019-02 од дана 25.04.2019. године, пасус 4. Неспорно је да природа ове услуге захтева осмочасовно радно ангажовање геронтодомаћица/неговатељица и стручног радника.

Понуђач "Срцем за наш град" Параћин наводи у одговору да се приликом израде понуде не може предвидети стварни издатак за раднике, јер, по њему, исти може да се види тек када послодавац конкретно зна на које раднике може да рачуна у пројекту и какав је њихов конкретан статус по питању обавезног социјалног осигурања.

С обзиром на напред изнето, уколико у конкретном случају послодавац планира да на пословима геронтодомаћице/неговатељице ангажује лица која су већ социјално осигурана по другом основу (која су већ негде радно ангажована), таква лица неће моћи да обављају послове пружања услуге помоћ у кући са осмочасовним радним временом, пет дана у недељи, односно ангажовањем лица која су осигурана по другом правном основу, услуга помоћ у кући не би могла бити пружана у складу са обимом услуге из Правилника.

Поступајући у фази стручне оцене понуде у складу са чланом 12. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за спровођење поступка послала је путем електронске поште дана 14.05.2019. године у 10.43 часова, на основу члана 92. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), понуђачу Омладинска задруга "ЗАК 019" Књажевац, захтев за доставу образложења саставног дела цене из понуде заведене на броју 404/1-25-6/2019-02, са следећом садржином:

"У Обрасцу структуре цене, образац VI у конкурсној документацији бр. 404/1-25-4/2019-02 од дана 25.04.2019. године, стр. 22, навели сте на позицији "људски ресурси"- геронтодомаћице/неговатељице износ од 586.250,00 динара за један месец пружања услуге за 13 геронтодомаћица/неговатељица, односно 4.690.000 динара за време трајања уговора (8 месеци).

Молим Вас да нам доставите детаљно образложење структуре цене коју сте навели као трошак за ангажовање геронтомаћица/неговатељица за време трајања уговора (8 месеци)."

Понуђач Омладинска задруга "ЗАК 019" Књажевац доставио је благовремено, путем електронске поштом дана 14.05.2019. године у 14.44 часова допис назван "Образложење саставног дела цене", заведен код наручиоца на броју 404/1-25-12/2019-02, истог дана. У назначеном допису, понуђач је навео следеће:

VI Образац структуре цене

Људски ресурси	Јед.мер	Бр.једин.	Цена по јединици	Укупно РСД
Геронтодомаћице/неговатељице	месец	8	586.250,00	4.690.000,00

Обрачун

	1 радник	13 радника
Нето	28.514,55	370.689,19
Бруто I	38.494,37	500.426,80
Порез	2.319,44	30.152,68
Пио 26%	10.008,54	130.110,97
Здравство 10,3%	3.964,92	51.543,96
Незапосленост 0,75%	288,71	3.753,20
Бруто II	45.096,15	586.250,00

Геронтодомаћице/неговатељице – ангажоване уговором о раду , пет дана у недељи по 8 часова.

Анализирајући структуру понуђене цене за трошак ангажовања геронтодомаћица/неговатељица, утврђено је да понуђач Омладинска задруга "ЗАК 019" планирао да исте ангажује по основу уговора о раду, као и да је структура зараде обрачуната у складу са позитивним прописима о раду и обавезном социјалном осигурању.

Комисија, на основу свега напред изложеног, а по спроведеној фази стручне оцене понуда, констатује да правни основ за ангажовање геронтодомаћица/неговатељица не може бити уговор о делу. С тим у вези, а у складу са чланом 106. став 1. тачка 5) ЗЈН, понуду групе понуђача Удружење грађана "Срцем за наш град" Параћин и Удружења "Срећна старост" из Сокобање није могуће упоредити са понудом понуђача Омладинска задруга "ЗАК 019", па се понуда групе понуђача Удружење грађана "Срцем за наш град" Параћин и Удружења "Срећна старост" из Сокобање одбија као неодговарајућа. Укупна понуђена у понуди групе понуђача Удружење грађана "Срцем за наш град" Параћин и Удружења "Срећна старост" из Сокобање цена износи 4.394.442,00 динара без ПДВ-а.

Критеријум за оцењивање понуда је најнижа понуђена цена

A1) Ранг листа понуђача у случају примене критеријума најнижа понуђена цена:

Број под којим је понуда заведена	Подносилац понуде	Понуђена цена без ПДВ-а.
404/1-25-7/2019-02 (151)	Омладинска задруга "ЗАК 019" Књажевац ул. Књаза Милоша 75	7.324.000,00

B1) Назив, односно име понуђача чија је понуда најповољнија:

Комисија, после стручне оцене понуда, констатовала је да је најповољнија понуда понуђача

Омладинска задруга "ЗАК 019" Књажевац ул. Књаза Милоша 75

и предложила је наручиоцу да наведеном понуђачу додели уговор о јавној набавци. Укупна понуђена цена је и коначна, јер се на ову услугу не плаћа ПДВ.

Наручилац, председник општине Књажевац, прихватио је предлог Комисије за спровођење поступка јавне набавке, те је на основу члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) донео Одлуку о додели уговора о јавној набавци услуга помоћ у кући понуђачу Омладинска задруга "ЗАК 019" Књажевац, ул. Књаза Милоша 75.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове Одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од пет дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки (члан 149. став 6. Закона о јавним набавкама).

Обрадио: дипл. правник Марко Ристић

Одобрила: дипл. економиста Анкица Марковић

ЗА ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ КЊАЖЕВАЦ
др Милан Ђокић

